



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
**УПРАВЛЕНИЕ**  
Федеральной антимонопольной службы  
по Иркутской области

ул. Российской, 17  
664025, г.Иркутск  
тел. (3952) 24-32-31, факс (3952) 24-32-26  
[e-mail: to38@fas.gov.ru](mailto:e-mail: to38@fas.gov.ru)

С ОГБУ «Управление социальной защиты и социального обслуживания населения по Киренскому району и Катангскому району»  
666703, Иркутская область, г. Киренск, мкр. Центральный, ул. Галата и Леонова, д. 9  
[yufarkova@yandex.ru](mailto:yufarkova@yandex.ru); [kcsen\\_06@mail.ru](mailto:kcsen_06@mail.ru);  
[uszson\\_kirensk-katanga\\_2023@mail.ru](mailto:uszson_kirensk-katanga_2023@mail.ru);

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**РЕШЕНИЕ**  
**по результатам внеплановой проверки**

На основании обращения Общества с ограниченной ответственностью «Армада» (далее — ООО «Армада») в целях осуществления государственного контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе, статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), Постановления Правительства РФ от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений» (далее — Постановление № 1576), приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области (далее — Иркутское УФАС России) от 30.06.2025г. № 038/188/25,

Инспекцией Иркутского УФАС России в составе:

руководитель Инспекции: Ларин И.И. – заместитель руководителя - начальник отдела контроля закупок Иркутского УФАС России;

участники Инспекции: Макарова Я.К. – заместитель начальника отдела контроля закупок Иркутского УФАС России Иркутского УФАС России; Карапульская О.В. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Иркутского УФАС России;

проведено внеплановое контрольное мероприятие (проверка) в отношении заказчика – Областного государственного бюджетного учреждения «Управление социальной защиты и социального обслуживания населения по Киренскому району и Катангскому району» на предмет соблюдения требований

законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при проведении запроса котировок в электронной форме для закупки № 0334500002725000022 «Оказание услуг по вывозу ЖБО».

Место нахождения Областного государственного бюджетного учреждения «Управление социальной защиты и социального обслуживания населения по Киренскому району и Катангскому району» (далее — ОГБУ «УСЗСОН по Киренскому району и Катангскому району», заказчик): 666703, Иркутская область, г. Киренск, мкр. Центральный, ул. Галата и Леонова, д. 9.

Проверка начата 02.07.2025г., окончена 15.07.2025г.

Дата принятия решения: 15.05.2025г.

Место проведения проверки: г. Иркутск.

В ходе проведения внеплановой проверки Инспекцией Иркутского УФАС России изучены информация, размещенная в Единой информационной системе, копии следующих документов:

- \* пояснения заказчика;
- \* Приказ ОГБУ «УСЗСОН по Киренскому району и Катангскому району» от 05.09.2024г. № 107/24-у «О создании единой комиссии по осуществлению закупок для нужд и утверждении положения о единой комиссии»;
- \* извещения о проведении запроса котировок в электронной форме № 0334500002725000022 со всеми приложениями;
- \* заявка участника закупки;
- \* протоколы, составленные в ходе проведения закупок;
- \* государственный контракт, заключенный по итогам закупки;
- \* иные материалы.

## Описательная часть

В Иркутское УФАС России из Управления Федеральной антимонопольной службы поступило обращение с жалобой ООО «Армада» на действия заказчика, связанные с проведением запроса котировок в электронной форме.

Согласно доводам жалобы Заказчиком установлены требования к лицензированию с нарушением требований законодательства. Также по мнению заявителя техническое задание запроса котировок в электронной форме содержит неопределенности в отношении объекта закупки, а именно: отсутствует код отходов подлежащих сбору, транспортированию в соответствии с Федеральным классификационным каталогом отходов, утвержденным Приказом Роспотребнадзора от 22.05.2017 года №242.

В ходе проведения проверки Инспекцией установлено, что заказчиком 19.05.2025г. в Единой информационной системы на сайте [www/zakupki.gov.ru](http://www/zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме № 0334500002725000022 «Оказание услуг по вывозу ЖБО».

Начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 189 582 рубля 75 копеек.

Извещением закупки установлено требование к участникам закупки о наличии действующей лицензии в соответствии с требованиями, установленными Постановлением Правительства РФ от 26.12.2020 № 2290 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности» на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности (Вид услуг: транспортирование отходов IV класса опасности). Документы, предоставляемые в заявке: выписка (копия) из реестра лицензий со статусом лицензии «действующая» либо копия акта лицензирующего органа о принятом решении на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности (Вид услуг: транспортирование отходов IV класса опасности) и подтвердить периодическое подтверждение соответствия лицензиата лицензионным требованиям.

Согласно прикрепленному файлу к извещению [«Требования к содержанию, составу заявки, инструкция.docx»](#) Участник закупки должен иметь действующую лицензию в соответствии с требованиями, установленными Постановлением Правительства РФ от 26.12.2020 № 2290 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности» на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности (Вид услуг: транспортирование отходов IV класса опасности). Документы, предоставляемые в заявке: выписка (копия) из реестра лицензий со статусом лицензии «действующая» либо копия акта лицензирующего органа о принятом решении на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности (Вид услуг: транспортирование отходов IV класса опасности) и предоставить периодическое подтверждение соответствия лицензиата лицензионным требованиям.

Заявителем указано, что согласно информации установленной техническим заданием, вывоз жидкых бытовых отходов производится из септика (выгребного резервуара) Заказчика, т.е. оказываемая услуга предполагает предварительный прием отходов и их последующую обработку, утилизацию, обезвреживание, размещение что так же следует из пункта 3 технического задания (Оказание услуг по откачке и вывозу ЖБО осуществляется по заявкам Заказчика в количестве, указанном в заявках), что согласно статьи 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» является сбором отходов. **Однако требований о наличие лицензии на сбор отходов не установлено заказчиком в извещении**, что в свою очередь является нарушением Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 N 99-ФЗ, которым установлены перечни видов деятельности, на которые требуются лицензии. Так, согласно пункта 30 части 1 статьи 12 Закона лицензированию подлежит деятельность по сбору, транспортированию,

обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности.

Согласно статьи 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее — Федеральный закон № 89):

сбор отходов - прием отходов в целях их дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, размещения;

транспортирование отходов - перевозка отходов автомобильным, железнодорожным, воздушным, внутренним водным и морским транспортом в пределах территории Российской Федерации, в том числе по автомобильным дорогам и железнодорожным путям, осуществляемая вне границ земельного участка, находящегося в собственности индивидуального предпринимателя или юридического лица либо предоставленного им на иных правах (статья 1 Федерального закона № 89);

обращение с отходами - деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов;

Таким образом, транспортирование отходов входит в общее понятие « обращения с отходами» наряду с деятельностью по обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению.

В соответствии с пунктом 30 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Закон о лицензировании) деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности подлежит лицензированию.

В приложении к Положению о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, утвержденному Постановлением Правительства РФ от 26.12.2020 N 2290 (далее - Постановление N 2290), приведен Перечень работ, составляющих деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности.

Пунктом 2 Постановления N 2290 определено, что лицензирование деятельности в области обращения с отходами осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере природопользования (Росприродназдор).

В соответствии с письмом межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Иркутской области и Байкальской природной территории состав хозяйствующих субъектов, осуществляющих сбор отходов, ограничен исключительно теми лицами, которые имеют соответствующую лицензию на осуществление деятельности по их дальнейшей транспортировке, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению I-IV классов опасности.

Таким образом, если участник закупки не выполняет самостоятельно операции по сбору отходов, а лишь производит их транспортировку до очистных, требование лицензии на сбор в извещении о проведении закупки не устанавливается. В данном случае отходы из септиков и выгребных ям считаются

накопленными, а следовательно, в рамках контракта осуществляется только транспортировка.

Дополнительно инспекция Иркутского УФАС России отмечает, что согласно пункту 5 части 1 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ, указание кода ФККО в техническом задании не является обязательным. В техническом задании извещения данной закупки указано: жидкие бытовые отходы, которые подлежат откачке и вывозу из выгребной ямы, относятся к IV классу опасности.

Также исходя из доводов заявителя следует, что техническим заданием определён срок оказания услуги: с 01.05.2025 года по 31.12.2025 года, тогда как срок подачи заявок установлен 26.05.2025 года, т.е. за пределами срока начала оказания услуг.

Заказчиком пояснено, что указание более ранней даты носит технический характер. Согласно ст. 425 Гражданского кодекса РФ - договор вступает в силу с момента заключения. В силу части 1 статьи 3, части 2 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ, исполнение обязательств по контракту начинается после его подписания, а не с даты, указанной в техническом задании. В извещении о проведении запроса котировок указано, что датой начала исполнения контракта является дата заключения контракта.

Согласно пункту 3 ПОЛОЖЕНИЯ О ПОРЯДКЕ ФОРМИРОВАНИЯ И РАЗМЕЩЕНИЯ ИНФОРМАЦИИ И ДОКУМЕНТОВ В ЕДИНОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК, О ТРЕБОВАНИЯХ К ИХ ФОРМАМ, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 27.01.2022 № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее — Постановление Правительства РФ № 60) документы, сформированные без использования единой информационной системы, размещаются в единой информационной системе в форме электронного документа или образа бумажного документа, объем каждого из которых не должен превышать 50 мегабайт, при этом, если **информация, содержащаяся в таких электронных документах и (или) образах, не соответствует информации, сформированной с использованием единой информационной системы, приоритет имеет информация, сформированная с использованием единой информационной системы.**

На основании вышеизложенного инспекцией Иркутского УФАС России в действиях Заказчика нарушений не выявлено.

Дополнительно Инспекция Иркутского УФАС России отмечает следующее

Согласно части 5 статьи 43 Федерального закона № 44-ФЗ подача заявки на участие в закупке **означает согласие участника закупки, подавшего такую заявку, на поставку товара, выполнение работы, оказание услуги на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки**, документацией о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена

документация о закупке), и в соответствии с заявкой такого участника закупки на участие в закупке.

Заявителем жалобы подана заявка на участие в данном запросе котировок в электронной форме. Таким образом, подавая заявку на участие в аукционе ООО «Армада» в соответствии с частью 5 статьи 43 Федерального закона № 44-ФЗ выразило согласие на оказание услуг на условиях, предусмотренных Извещением о проведении запроса котировок в электронной форме.

Принимая решение об участии в закупочной процедуре, ООО «Армада» в контексте ст. 8 Гражданского Кодекса РФ принял на себя все риски, связанные с осуществлением таких действий.

### **Резолютивная часть**

1. По результатам внеплановой (камеральной) проверки на предмет соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при проведении запроса котировок в электронной форме № 0334500002725000022 «Оказание услуг по вывозу ЖБО» Инспекцией Иркутского УФАС России в действиях Заказчика Федерального закона № 44-ФЗ нарушений не выявлено.

Руководитель Инспекции:

И.И. Ларин

Члены Инспекции:

Я.К. Макарова

О.В. Карапульская